

DEUTSCHLANDFUNK
Feature / Hörspiel / Hintergrund Kultur
Redaktion: Hermann Theißen

Sendung:
Dienstag, 26.01.2016
19.15 – 20.00 Uhr

Der andere Vertrag

EPAs – Freihandelsabkommen zwischen Europa und Afrika
ein Feature von Nora Bauer

Co-Produktion DLF/WDR

URHEBERRECHTLICHER HINWEIS

Dieses Manuskript ist urheberrechtlich geschützt und darf vom Empfänger ausschließlich zu rein privaten Zwecken genutzt werden. Jede Vervielfältigung, Verbreitung oder sonstige Nutzung, die über den in §§ 45 bis 63 Urheberrechtsgesetz geregelten Umfang hinausgeht, ist unzulässig.

© **Deutschlandradio**

- Unkorrigiertes Manuskript -

Atmo Kirche

Meine Damen und Herren, ... wir freuen uns, dass Sie so zahlreich gekommen sind. Derzeit finden nicht nur Auseinandersetzungen über Freihandelsabkommen wie TTIP, Ceta oder Tisa statt, sondern, völlig abseits der Öffentlichkeit, und weitestgehend unbemerkt auch um die Wirtschaftspartnerschaftsabkommen EPAs zwischen der EU und einigen afrikanischen Staaten. ... Ich darf also begrüßen Herrn Boniface Mabanza von der kirchlichen Arbeitsstelle Südliches Afrika, dann Herrn Sylvester Bagooro von dem African Trade Network aus Ghana und ... natürlich die Dolmetscherin Rea.

Erzählerin

Die Sankt Nikolaus Kirche in Aachen, November 2015. Das Mittelschiff ist fast vollständig besetzt. Die wichtigsten deutschen Nichtregierungsorganisationen haben zu der Veranstaltung eingeladen: Attac, Brot für die Welt, das Forum für Frieden und Entwicklung, Misereor und die katholische Arbeitnehmerbewegung KAB. Die Stopp-EPA-Tour 2015 will über den aktuellen Verhandlungsstand bei den Economic Partnership Agreements informieren - Freihandelsabkommen, die die EU mit ihren ehemaligen Kolonien in Asien, dem Pazifik-Raum und den Staaten Afrikas abschließen will. Im Mittelschiff der Kirche sind alle Menschen weiß. Auf dem Podium sind alle Menschen schwarz.

Atmo Kirche

Von Europa wird definiert, was Afrika braucht. Und Europa sagt, Afrika braucht die Integration in den Weltmarkt. Wer sagt das? Wer sagt das, dass das sinnvoll ist für meine Großmutter oder für meine Tante? Sie will gar nicht integriert werden in den Weltmarkt. *Klatschen*

Erzählerin

Boniface Mabanza kommt aus der Demokratischen Republik Kongo. Aachen ist die vierte Station dieser Speakers-Tour. In München, Stuttgart und Mannheim sind die afrikanischen Referenten schon gewesen. Sie berichten über den globalen Handel und seine Folgen in ihren Heimatländern in Westafrika: der Republik Kongo und Ghana.

Musik / King Ayisoba

Sprecher 1

Der andere Vertrag

EPAs – Freihandelsabkommen zwischen Europa und Afrika

Ein Feature von Nora Bauer

O-Ton Kwabena Otoo

Three days ago, I had a small party on the outside with my neighbors, two guys and one of them, their girlfriend. Then, when we were returning, I saw this poster of an African, apparently hungry. It's about hunger and they need for Europeans to contribute something ... and I said 'this is bullshit'!

Sprecher / Übersetzer 1

Vor drei Tagen war ich mit zwei Nachbarn und der Freundin des einen auf einer Party. Auf dem Heimweg sah ich ein Plakat, auf dem ein Afrikaner abgebildet war, offensichtlich hungrig. Es ging um den Hunger in Afrika und man bat die Europäer zu spenden. Und ich sagte: das ist ja totale Scheiße!

Erzählerin

Der Ökonom Kwabena Otoo kommt aus Ghana. Er ist Leiter der Forschungsabteilung des Trade Union Congress TUC in Ghana und Senior Researcher für das African Labour Research Network, ein Recherche-Netzwerk, das in dreizehn afrikanischen Staaten arbeitet. Auch er reist auf der Stoppt-EPAs-Speakers-Tour durch deutsche Großstädte, er war in Mannheim und Stuttgart dabei.

O-Ton Kwabena Otoo

And the young lady with us, asked, why do I say that, because she was planning to contribute something, and then I explained to her, what probably would have led to this guy being hungry. And that it is not simply a question of giving one Euro which will solve the problem of hunger in Africa. It is about addressing the imbalances in trade policies. It is about addressing the large scale imports or exports to Africa that have destroyed the jobs of people like that. So it's about helping the African to fish for himself, and not giving him fish.

Sprecher / Übersetzer 1

Die junge Dame fragte, warum ich das sage, weil sie vorhatte etwas zu spenden und dann erklärte ich ihr, was dazu geführt haben könnte, dass dieser Typ auf dem Plakat verhungert. Und dass man nicht mit einer Ein-Euro-Spende das Hunger-Problem in Afrika lösen wird. Es geht darum, die Ungleichheit in Handelsverträgen zu thematisieren. Es geht darum, die Massenimporte oder –exporte nach Afrika zu thematisieren, die Leuten wie diesem Mann den Job kaputt gemacht haben. Es geht darum, den Afrikanern das fischen zu ermöglichen und nicht ihnen einen Fisch zu schenken.

Musik / King Ayisoba

Erzählerin

Kwabena Otoo promoviert seit 2013 mit einem Stipendium der Friedrich Ebert Stiftung an der Universität Kassel zum Thema Arbeitsbedingungen in der Dritten Welt.

O-Ton Kwabena Otoo

The point I'm making is that you have Ghanaians queuing at the German embassy in Kumasi – now, if you go there, some of these people were actually productive on their farms, producing tomatoes for the Ghanaian market. Somehow over the last thirty years the Ghanaian tomato-market has been taken over by European tomatoes and those people have been pushed off the market. So the only option for them is to migrate to Europe. So you go to South-Italy, down Napoli's, where you have thousands of Ghanaian people picking tomatoes. And then those tomatoes go back to Ghana and destroy the market there.

Sprecher / Übersetzer 1

Vor der Deutschen Botschaft in Kumasi stehen die Ghanaer Schlange. Wenn man da hinget, sieht man Leute, die mal sehr viel produziert haben auf ihren Farmen, sie haben Tomaten geerntet für den Ghanaeschen Markt. Irgendwie wurde während der letzten dreißig Jahre der Ghanaesche Tomatenmarkt mit Europäischen Tomaten überschwemmt und diese Leute wurden vom Markt gedrängt. Die einzige

Möglichkeit, die ihnen bleibt, ist nach Europa zu emigrieren. Wenn man heute nach Süd-Italien geht, südlich von Neapel, findet man tausende Menschen aus Ghana, die dort Tomaten pflücken. Und diese Tomaten kommen dann zurück nach Ghana und überschwemmen und zerstören dort den Markt.

Atmo Straße Ghana

Erzählerin

Die westafrikanische Republik Ghana ist ein Beispiel dafür, wie der Welthandel über das Wohl und Wehe einzelner Menschen entscheidet: Niedrige Preise für die ghanaischen Exportgüter wie Rohstoffe, landwirtschaftliche Erzeugnisse, vor allem Tomaten und Kakao und hohe Preise für importierte Waren wie Maschinen, Konsumgüter und Energie drücken die Handelsbilanz des Landes in eine extreme Schiefelage. Gleichzeitig kommen billige Massenwaren und subventionierte Lebensmittel aus der EU und gefährden in Ghana Arbeitsplätze. Trotz oder vielleicht eher wegen drastischer Wirtschaftsreformen und Privatisierungen ist das Land überschuldet. Ghana zählt zu den ärmsten Ländern der Welt. Mehr als dreißig Prozent seiner Bürger leben mit weniger als einem Dollar pro Tag. Die Folge: die Menschen versuchen der Armut zu entkommen und verlassen das Land.

O-Ton Kwabena Otoo

They've been pushed out because or primarily by the fact that Ghana was encouraged and in some cases forced, by the IMF, the world bank, of course in contention with the European Union, to liberalize. Open it's borders, reduce their tariffs. So you have a situation, where just anything can enter the country. Now the Ghanaian tomato farmers were producing large amounts of tomatoes, fresh tomatoes, but somehow, because we opened the borders, large amounts of tomato-paste, well packaged at a very low prize, very convenient to use, entered the market. ... Part of the reason is that the European tomato farmer receives support from the European Union, and because of this support, sometimes they are able to sell below of what it actually costs them to produce. So they are able to sell cheap, very cheap, on the Ghanaian market. And given the fact that the Ghanaian tomato farmer will have to borrow at 30 %, he simply cannot compete.

Sprecher / Übersetzer 1

Sie wurden vom Markt gedrängt, hauptsächlich weil Ghana aufgefordert und in einigen Fällen gezwungen wurde, vom IWF, der Weltbank, natürlich in Übereinstimmung mit der EU, zu liberalisieren. Seine Grenzen zu öffnen, seine Zölle zu senken. Wir haben eine Situation, wo man alles ins Land schaffen kann. Die ghanaischen Farmer haben große Mengen Tomaten produziert. Aber weil wir die Grenzen geöffnet haben, kamen ungeheuer große Mengen Tomatenmark, ordentlich verpackt, zu einem sehr niedrigen Preis, sehr einfach zu verwenden, auf den Markt. Man könnte meinen, der mündige Verbraucher habe sich für das bessere Produkt entschieden. In Wirklichkeit kann der ghanaische Tomatenbauer mit dem italienischen Tomatenbauer einfach nicht mithalten. Was damit zusammenhängt, dass der europäische Landwirt von der EU subventioniert wird und deshalb manchmal sogar zu Preisen unter seinen Produktionskosten verkaufen kann. Also verkaufen sie ihre Tomaten billig, sehr billig auf dem Ghanaischen Markt. Dazu kommt, dass sich der Bauer in Ghana Geld nur zu 30% Zinsen leihen kann. Deshalb ist er nicht wettbewerbsfähig.

Atmo Straße Ghana

Erzählerin

Ghana ist eine ehemalige Britische Kronkolonie und wurde erst 1957 unabhängig. Fünfundzwanzig Jahre später war das Land pleite. Dafür gab es mehrere Gründe: Die Wirtschaft war kolonial geprägt, eine einheimische Unternehmerschicht gab es nicht, fremdes Kapital beherrschte den Bergbau, das Bankenwesen und den Handel. Die Regierung gewährte den Investoren Steuernachlässe und erlaubte ihnen, Gewinne aus dem Land zu transferieren. Die Fixierung des Exports auf Rohstoffe ist ein koloniales Erbe, das Ghana mit den anderen Staaten Afrikas bis heute teilt. In den sechziger Jahren fielen die Kakaopreise mehrere Jahre hintereinander bis auf ein Viertel des Wertes zur Zeit der Unabhängigkeit. Anhaltende Dürre sorgte für Missernten. Die Regierung nahm 1983 Kontakt zum Internationalen Währungsfonds auf und bat um Kredite.

O-Ton Kwabena Otoo

In the 1970ties if you had one ton of cacao, and in Ghana one ton is about 16 batch, if you had that, you can have one VW. Those were the terms of trade between cacao and VW in 1970. But today as we speak, the terms of trade has shifted in favor of VW. Today you needed more than 20 tons of cacao to get one VW. And the reason is that a VW has evolved, manufactured product evolves, from the Beatle, now you have the Tuareg, ... but coco has remained cacao.

Sprecher / Übersetzer 1

Wenn man in den siebziger Jahren eine Tonne Kakao besaß, in Ghana sind das 16 Batsch, wenn man das hatte, konnte man sich einen VW kaufen. Das war der reale Wechselkurs zwischen Kakao und VW in den Siebzigern. Aber gegenwärtig hat sich der Wechselkurs zugunsten von VW verschoben. Heute braucht man mehr als 20 Tonnen Kakao, um einen VW zu bezahlen. Der Grund für die Verschiebung ist die Entwicklung beim VW. Industriell gefertigte Waren entwickeln sich. Vom Beatle damals zum Tuareg heute. Aber Coco ist Kakao geblieben.

Atmo Straße Ghana

Erzählerin

Der IWF verordnete Ghana als Gegenleistung für die Kredite ein ‚Economic Recovery Program‘, ein Strukturanpassungsprogramm – nach den Regeln marktwirtschaftlicher Prinzipien. Konkret bedeutete das: Stärkung der Privatwirtschaft, Reduzierung aller staatlichen Leistungen, Privatisierung der Energie- und Wasserversorgung und anderer ehemals verstaatlichter Betriebe, Einbindung in den Weltmarkt, also Öffnung der Märkte durch Herabsenken der Zölle, Erleichterungen von ausländischen Direktinvestitionen, Ausbau des Exports bei gleichzeitiger Vernachlässigung der Produktion für den heimischen Markt. Dadurch sollten wirtschaftliche Stabilisierung und Wachstum erreicht werden. Mit den im Export erwirtschafteten Devisen sollten die Schulden abbezahlt werden. Ghana wurde zu einem Versuchslabor des IWF.

O-Ton Kwabena Otoo

My father was a coco-farmer and I grew on a coco-farm, a very big one. But I never consumed chocolate for the whole of my childhood life. Because, actually chocolate was hard to find in Ghana, even though Ghana was the leading producer of coco or cacao in the world. And I'm not sure my father ever consumed chocolate before he died ten years ago. ... But what it also means is that because we're not processing cacao, much of the value from cacao, chocolate, along the value chain, much of it didn't actually accrue to the Ghanaian farmer, to my father or the Ghanaian government. It actually accrued to those who added value to the cacao, to the Nestles, those.

Sprecher / Übersetzer 1

Mein Vater war ein Koko-Farmer und ich bin auf einer Koko-Farm aufgewachsen. Einer sehr großen sogar. Aber ich habe während meiner ganzen Kindheit niemals Schokolade gegessen. Schokolade war schwer zu finden in Ghana, obwohl das Land Marktführer für Kakao in der Welt war. Und ich bin nicht sicher, ob mein Vater jemals in seinem Leben Schokolade gegessen hat, als er gestorben ist vor zehn Jahren. Das bedeutet auch, weil wir den Kakao nicht selbst verarbeiten, geht das meiste der Gewinne aus Kakao und Schokolade nicht an meinen Vater oder die Ghanaische Regierung, sondern tatsächlich an diejenigen, die am Ende der Wertschöpfungskette dem Kakao den Wert zufügen, also an die Nestles und an andere.

Erzählerin

Die Schweiz ist nicht als Kolonialherr in Afrika gewesen, der weltgrößte Lebensmittelkonzern aus der Schweiz, Nestlé ist dagegen seit Ende des 19. Jahrhunderts in Afrika präsent. Heute betreibt die „größte Molkerei“ des Kontinents, wie Nestlé in Ghana genannt wird, 30 Produktionsstandorte, hauptsächlich in den Westafrikanischen Staaten aber auch in Äquatorial-Afrika. Dort werden Milchprodukte, Schokolade, Fertigsuppen und Saucen aus afrikanischen Produkten für den europäischen und den afrikanischen Markt hergestellt. 2014 habe Nestle in seinen afrikanischen Unternehmen einen Gesamtumsatz von 2,4 Milliarden Schweizer Franken erzielt, berichtete die Financial Times in Juni 2015. Seit 2002 engagiere sich die Nestlé-Gruppe offensiv für den Freihandel zwischen Europa und Afrika, heißt es dort weiter.

O-Ton Kwabena Otoo

We never ever attempted to process coco or cacao, or we did so, on a very limited scale.

Sprecher / Übersetzer 1

Wir haben nie versucht Kakao selber weiterzuverarbeiten, oder wenn wir es versucht haben, dann nur mit sehr geringem Erfolg.

Musik / King Ayisoba**Erzählerin**

Wie in den Verträgen vorgesehen, begann der IWF im fünften Kreditjahr, 1987, seine Kredite wieder einzutreiben. Im ersten Jahr flossen 140 Millionen Dollar wieder an den Fonds zurück, 1988 waren es noch einmal 200 Millionen. Ghana baute seine Exporte verzweifelt weiter aus. Hauptsächlich Kakao, auch Tomaten und Reis und natürlich Gold. 70 Prozent der Einnahmen wurden aus dem Kakaoexport erwirtschaftet. Die Konzentration auf den Export verschärfte die Abhängigkeit von den Preisen auf dem Weltmarkt. Weil die heimische Produktion seit Jahrzehnten vernachlässigt worden war und Schutzzölle vom IWF untersagt wurden, gelangten zudem billige Importe aus Europa, den USA, China und Brasilien in Massen auf den Markt.

O-Ton Boniface Mabanza

Das bekannte Beispiel ist mit Hähnchen-Teilen. Wenn man nach Ghana oder an die Elfenbeinküste geht, stellt man fest, dass die kleinen Produzentinnen und Produzenten große Schwierigkeiten haben, sich auf ihren eigenen Märkten zu behaupten, weil diese Märkte überschwemmt sind, mit solchen Hähnchen-Teilen, die aus der EU kommen.

Erzählerin

Um die einheimischen Produzenten gegen die Hähnchenimporte aus der EU zu schützen, erhob die Regierung 2003 Schutzzölle. Die hätten dem Staat auch dabei geholfen die internationalen Kredite zu bedienen. Doch im April desselben Jahres

reiste der damalige Handelskommissar der EU und spätere Chef des IWF, Pascal Lamy, nach Ghana und verlangte als Gegenleistung für weitere Kredite, dass die Zölle wieder gesenkt würden. Die Zölle dienten nicht der Armutsbekämpfung, sie verteuerten das Lebensmittelangebot für die Menschen in den Städten, hieß es beim IWF. Wenige Monate später beugte sich die Regierung dem Druck. Während noch vor zehn Jahren die einheimischen Bauern in Ghana 80 Prozent des Bedarfs an Hühnerfleisch produzierten, seien es 2010 nur noch 5 Prozent gewesen, berichtete der Evangelische Entwicklungsdienst.

O-Ton Boniface Mabanza

Die Konsequenz wäre eigentlich gewesen, man würde die Zölle anheben ... als Schutzmaßnahme, und genau gegen solche Instrumente arbeitet das Wirtschaftspartnerschaftsabkommen EPA, und das ist das Problematische an diesem Abkommen.

Erzählerin

Boniface Mabanza ist bei der Kirchlichen Arbeitsstelle Südliches Afrika in Stuttgart beschäftigt und war als ‚Beobachter aus der Zivilgesellschaft‘ bei Verhandlungen über die EPAs in Brüssel dabei. Er bezeichnet den Verhandlungston, den die Europäischen Unterhändler an den Tag gelegt hätten, als ‚rude, bisweilen erpresserisch‘.

Atmo Brüssel EU Parlament

O-Ton RV-DG Trade

It's a very ambitious thing, we're trying to do, trying to use trade for development, that's a new thing ... certainly when we started.

Sprecher / Übersetzer 2

Das ist ein sehr ehrgeiziges Projekt, was wir hier verfolgen, der Versuch Handel für Entwicklung einzusetzen. Das ist neu, jedenfalls, als wir angefangen haben.

Erzählerin

Remco Vahl ist der stellvertretende Leiter der Abteilung „Economic Partnership Agreements“ in der Generaldirektion Handel der Europäischen Kommission in Brüssel und er ist der Chefunterhändler für die Freihandelsabkommen mit den afrikanischen Staaten und anderen Handelsregionen. Die Abkommen sind seit Februar 2014 ausverhandelt und liegen den afrikanischen Staaten zur Unterschrift vor. Ratifiziert hat in Westafrika das Abkommen bislang kein einziger Staat.

O-Ton RV-DG Trade

The purpose of those negotiations has never been to capture that market, to generate economic benefits for European exports or European investors. These are development agreements. Yes, they are trade-agreements as well, but the objective has always been to generate positive development benefits for our partners. We are very interested in this question of what the impact will be.

Sprecher / Übersetzer 2

Der Zweck dieser Verhandlungen war niemals diesen Markt zu erobern und wirtschaftliche Vorteile für europäische Exporteure und europäische Investoren zu erzeugen. Es sind Entwicklungsabkommen. Natürlich sind sie auch Handelsabkommen, aber es war immer das Ziel, Wohlfahrtsgewinne für unsere Partner zu erzeugen. Wir sind sehr neugierig auf die Folgen.

Atmo Kirche / Sylvester

I want to say, that this is not a new agreement, because, this is a form of some similar agreements. If you talk about Africa, Africa has gone through trade-liberalization over the years. ... Again, with the onset of the World Trade Organization in 1995, African countries were also promised, all developing countries were promised the same kind of development, I remember, what the first director general of the WTO said, and I quote: "we have the potential, to eradicate poverty in the 21st century", that is what he said ... today we have many people going to bed without food around the globe and development has been created, yes, but it has been concentrated in a few, on the globe. So you have more wealth created, captured by the elite and the transnational corporations, and many people are going hungry every night.

Translater

Das ist keine neue Form eines Abkommens, sondern diese Form ist ähnlich wie die von vielen anderen Abkommen, denn Afrika ist schon in der vergangenen Zeit ... Handelsliberalisierungen unterlaufen. ... Tatsächlich war es aber so, dass von Anfang an, seit Start der WTO 1995 es diese Versprechungen gab, dass Afrika die gleiche Entwicklung machen würde wie eben andere Länder, und ich erinnere mich daran, was der erste Direktor der WTO gesagt hat: ..." Wir haben jetzt die Möglichkeit Armut wirklich ... abzuschaffen im 21. Jahrhundert" ... Tatsächlich aber gehen immer noch viele Leute ohne Essen zu Bett und der Reichtum ist bei einer kleinen Elite.

Erzählerin

Sylvester Bagooro erläutert in seinem Vortrag in der Aachener Sankt Nikolaus-Kirche, warum die Struktur-Programme der WTO nicht funktioniert hätten. Die umfassende Aufhebung staatlicher Marktregulierungen, die Öffnung der Märkte, die Privatisierungen, der Wegfall staatlicher Leistungen im Gesundheits- und Bildungswesen, trafen vor allem die ärmeren Bevölkerungsschichten und deren Bildungschancen, und verringerten damit die Aussicht auf einen Arbeitsplatz. Sylvester Bagooro ist davon überzeugt, dass durch die EPAs die Importe aus Europa erleichtert und damit die afrikanische Produktion noch mehr als bisher einer übermächtigen Konkurrenz ausgesetzt sein wird.

O-Ton Boniface Mabanza

Das ist der interessante Teil der Freihandelsabkommen, der EPAs. Es heißt, ... die Europäische Union würde diesen Ländern anbieten, 100%ig, Quoten- und Zoll-frei zu exportieren in den EU-Raum, im Gegenzug würden sie, etwas asymmetrisch gestaltet, ihre Märkte ... öffnen, für die EU. Das bedeutet, sie müssen die Zölle abbauen, abschaffen, für eine ganze Reihe von Produkten.

Erzählerin

Beide Verhandlungspartner verpflichten sich mit Inkrafttreten des Abkommens, die Zölle für den Handel untereinander abzuschaffen. Für die Europäer gilt das zu 100 Prozent, den Afrikanern wird zugestanden, auf 20 Prozent der Produkte Zölle

beizubehalten. Für die Afrikaner ist in einem Anhang zudem ein Zeitplan festgeschrieben, nach dem sie die Zölle für europäische Importe und für den Export nach Europa abbauen müssen. Alle handelbaren Güter sind dort in vier Gruppen eingeteilt, und zwar nach dem Zeitraum, der den Afrikanern jeweils zum Abbau der Zölle zugewilligt wird. Die Gruppe A muss sofort liberalisiert werden, für Gruppe B haben sie fünfzehn, für Gruppe C zwanzig Jahre Zeit. Die Gruppe D umfasst die sogenannten „sensiblen Waren“, deren Handel nicht liberalisiert werden muss. Dabei handelt es sich nahezu ausschließlich um Agrarprodukte.

O-Ton Boniface Mabanza

Europa will durch dieses Verbot der Exportsteuern, dass europäische Unternehmen ganz billig an Rohstoffe kommen, ganz, ganz billig.

Erzählerin

In der Gruppe A sind hauptsächlich Rohstoffe gelistet, die Europa auch schon zur Kolonialzeit aus Afrika zollfrei bezogen hat, also Erdöl und Erdgas, Nutzhölzer und landwirtschaftliche Güter wie Kakao, Baumwolle, Palmöl, und lebende Tiere. Hinzu kommen Erze und seltene Erden, die beim internationalen Wettbewerb um die Spitzenpositionen in den Zukunftsindustrien von entscheidender Bedeutung sind. Auch alle Produkte, die die EU gern zollfrei nach Afrika exportieren möchte, finden sich in der Gruppe A: Atomkraftwerke, Kohlekraftwerke, Güter der Verpackungsindustrie, Düngemittel, Herbizide und Pestizide und weiterverarbeitete Lebensmittel. Alle diese Waren müssen ab dem Tag des Inkrafttretens der EPAs zollfrei gehandelt werden.

O-Ton Liebing

Afrika ist die letzte noch unerschlossene Region der Welt, was wirtschaftliche Aktivitäten angeht. Deshalb hat die deutsche Wirtschaft in der Tat nur zwei bis drei Prozent ihres Außenhandels mit Afrika.

Erzählerin

Mit "unerschlossen" meint Stephan Liebing, der Vorsitzende des Afrika-Vereins der Deutschen Wirtschaft vor allem die unzureichende Infrastruktur auf dem Kontinent.

Es gebe keine Autobahnen, kein funktionierendes Eisenbahnnetz, keine zuverlässige Stromversorgung und vielfach auch keine vertrauenswürdigen Regierungen.

O-Ton Liebing

Aber wir sehen auch, dass ganz viele Indikatoren in Afrika in die richtige Richtung zeigen. ... Zehn der zwölf Länder mit dem größten Wachstum sind in Afrika. ...

Erzählerin

Nach einer Studie der OECD von 2015 verzeichnen nur noch China und Indien ein größeres Wirtschaftswachstum als diese Länder. Afrika ist mit seinen Rohstoffen und Landmassen, mit seinen 1,1 Milliarden Menschen – von denen jeder zweite jünger ist als 25 Jahre – ein potentiell unbegrenzter Zukunftsmarkt.

O-Ton Liebing

Also es gibt eine ganze Reihe von Zeichen, die zeigen, es wird in Afrika etwas losgehen ... Bildungsindikatoren, Gesundheit, Infrastruktur, Korruptionsbekämpfung, dann zeigt ganz vieles in die richtige Richtung – natürlich unterschiedlich in 54 Ländern. ... Wir müssen jetzt anfangen, weil wir gerade sehen, dass es so langsam richtig losgeht vor Ort. ... Und deshalb glaube ich, wir können uns nicht erlauben, dort nicht aktiv zu sein.

Erzählerin

Laut einer Studie der Friedrich Ebert Stiftung vom Februar 2015 ist der EU-Afrika-Handel seit 2008 um 35 Prozent gewachsen. Im gleichen Zeitraum nahm der Handelsaustausch zwischen den afrikanischen Ländern und den „BRICS- Staaten, Brasilien, Russland, Indien, China und Südafrika hingegen um 70 Prozent zu.

O-Ton Liebing

Zum ersten Mal in der Geschichte geht es beim Erschließen von neuen Absatzmärkten nicht um einen Wettbewerb zwischen OECD Ländern, sondern um einen Wettbewerb zwischen OECD Ländern und den BRICS. Und die Schwierigkeit dabei ist, dass die BRICS nach einem anderen Regelwerk spielen, als die OECD Länder.

Atmo Kirche / Sylvester

There is another controversial clause, ... and that one is called: most-favorite-nation-clause. Basically, what it says is that if tomorrow, the following day, West Africa or East Africa or Southern Africa, they decide to have an agreement with Brazil, China, India, or any developing country, that offers better concessions, as that what we are offering the European Union, than we have to consult the EU. This is an attack on national sovereignty.

Translator

Es gibt noch eine weitere kontroverse Klausel in dem Abkommen und die heißt ... Meistbegünstigungsklausel, das bedeutet, wenn morgen, oder zu irgendeinem anderen Zeitpunkt ein ostafrikanisches, oder westafrikanisches oder zentralafrikanisches Land ein anderes Handelsabkommen eingehen wollen würde mit einem Land wie Indien oder Brasilien oder China, welches vielleicht bessere Konditionen anbietet, dann können sie das nicht einfach so machen, sondern müssen zuerst die EU konsultieren.

O-Ton Sylvester

The European commission is looking how they can actually outcompete China, India, Brazil and the United States in the contestation for raw materials in Africa.

Translator

Der Grund dafür ist, dass die EU sich bemüht, im Wettbewerb Indien, Brasilien, China und auch die USA sozusagen auszustechen.

Erzählerin

Für Sylvester Bagooro ist ein Zusammenhang zwischen dem Konkurrenzdruck, in dem sich die EU handelspolitisch befindet und dem Insistieren auf eine Meistbegünstigungsklausel offensichtlich. Remco Vahl hingegen, der Unterhändler der EU-Handelskommission, hält die Meistbegünstigungsregelung für durchaus legitim.

Atmo / Brüssel EU Parlament

O-Ton RV-DG Trade

We have said to these countries, you can exclude all these agricultural products, industrial products up to 20 or 25 percent of trade, because you are developing. Now, what happens, if the African countries say, thank you very much, that's agreed, and next day they turn around and they say to China: these products, that we didn't want to liberalize ... to Europe, you can bring them in for free. Wouldn't we look very stupid as Europe? So there is a clause that says: in that case we must absolutely talk and find a solution to that kind of situation.

Sprecher / Übersetzer 2

Wir haben den Ländern gesagt, bis zu 20 oder 25 Prozent des Marktes könnt ihr landwirtschaftliche und verarbeitete Produkte schützen vor der Liberalisierung, weil ihr Entwicklungsländer seid. Aber was passiert, wenn die Afrikanischen Länder sagen, vielen Dank, damit sind wir einverstanden, und morgen drehen sie sich um und sagen zu China: diese Produkte, die wir aus Europa nicht umsonst ins Land lassen, könnt ihr zollfrei bei uns einführen. Würde uns das als Europa nicht sehr dumm aussehen lassen? Also gibt es eine Bestimmung, die verlangt, dass wir dann eine verbindliche Übereinkunft für so eine Situation finden müssen.

O-Ton RV-DG Trade

For the export taxes we have also accepted ... certain concessions, where we say ok, you say it's important for your development – we accept, leave in place all the old taxes and admit certain new ones. But, what we don't want to happen then is for them to say, ok, so we will level taxes for products that go to Europe, but not for the same product going to China. So we have tried in the EPA also to make provision to avoid that kind of situation, because it doesn't make sense and it makes us look stupid.

Sprecher / Übersetzer 2

Auch bei den Exportsteuern haben wir bestimmte Einschränkungen akzeptiert. Wir sagen, ok, wenn ihr behauptet, dass sei wichtig für eure Entwicklung, akzeptieren wir die alten Zölle und sogar neue in bestimmten Grenzen. Aber wir möchten nicht, dass sie dann sagen, sie erheben Zölle für Rohstoffe nach Europa, aber wenn dieselben Rohstoffe nach China gehen, nicht. Also haben wir in den EPAs versucht, Vorsorge

zu treffen für so eine Situation, weil sie keinen Sinn macht und uns sehr dumm aussehen ließe.

Erzählerin

Gegen die in die Meistbegünstigungsklausel eingeschriebene Verpflichtung, die EU zu konsultieren – quasi um die Erlaubnis zu bitten, bevor die afrikanischen Staaten Handelsabkommen auch mit anderen Ländern abschließen dürfen, in denen afrikanische Produkte einen vergleichsweise schneller wachsenden Absatzmarkt finden können, protestierten die Afrikanische Union, viele internationale NGOs und sogar die UNO. Die gemeinsame Begründung: Die Meistbegünstigungsklausel stelle eine Einschränkung der politischen Entscheidungsfreiheit der Staaten und einen Eingriff in ihre Souveränität dar. Die EU wies alle Proteste zurück und setzte ihre Position durch.

Atmo Kirche / junger Mann aus dem Publikum

Meine Frage ist, ... warum befindet sich die EU oder sieht die EU sich in so einem Druck, jetzt ein Abkommen schließen zu müssen. ...

Sylvester Bagooro

If you look at, what they call, the commission calls: raw materials-initiative, which was developed in 2006/7, which actually looks at the raw material-need of European economy, and the first paragraph of that one says that there are certain minerals, certain raw materials that are critical for industrial development, for the economy of Europe and they need to get them, and that will provide jobs for about thirty million people, and they are facing competition from China, India, Brasil. And so they have to use foreign policy and trade policy to be ahead of other competitors. That is how we have this in detriment.

Sprecher / Übersetzer 1

Wenn Sie sich diese sogenannte, die EU Kommission nennt es Rohstoff-Initiative, ansehen... die EU Kommission hatte die Idee, so eine Rohstoff-Initiative aufzustellen, die den Rohstoff-Bedarf der europäischen Industrie feststellt, wenn Sie sich den ersten Paragraphen anschauen, da steht, dass es bestimmte Mineralien, bestimmte Rohstoffe gibt, die von grundlegender Bedeutung sind für die industrielle

Entwicklung und die europäische Wirtschaft, und dass sie die unbedingt haben müssen, weil sonst die Jobs von 30 Millionen Leuten gefährdet sind und dass sie mit der Konkurrenz von China, Indien, Brasilien konfrontiert sind. Und deshalb müssen sie Außenpolitik und Handelspolitik einsetzen um ihren Konkurrenten voraus zu sein. Deshalb haben wir jetzt da diese Verpflichtung.

Musik / King Ayisoba

Erzählerin

Die meisten Rohstoffe, die die EU-Kommission in dieser Rohstoff-Initiative auflistet, sind hauptsächlich auf dem afrikanischen Kontinent, in der Karibik und dem Pazifischen Raum zu finden: Gold, Zinn, Bauxit, Blei, Eisen, Kohle, Uran, Kupfer, Chrom, Chromite, Platin, Diamanten, Erdöl, und Mangan. Es sind Rohstoffe, die in den Zolllisten im Anhang des EPA-Textes in der Produktgruppe A gelistet sind, deren Handel also sofort und ohne Einschränkungen von Zöllen und Mengenbegrenzungen liberalisiert werden muss.

O-Ton Franzisco Mari

Als die Länder unabhängig wurden, ... 1960 oder 63, ... da war ja sehr viel Kapital aus den sogenannten Mutterländern dort, ... und Unternehmen ... und damit das nicht verloren geht, ... hat man diesen Ländern zur Unabhängigkeit quasi die Zollfreiheit für die EU 'gewährt'...

Erzählerin

Franzisco Marí ist der Afrika-Spezialist des evangelischen Entwicklungsdienstes Brot für die Welt. Er initiiert und berät Entwicklungs-Projekte mit den Schwerpunkten Ernährung, Landwirtschaft und Agrarhandel, die von Brot für die Welt in Afrika gefördert werden.

O-Ton Franzisco Mari

Das ging gut, also von da an bis 2000 ging das gut, das waren Verträge die mit den Begriffen Yaoundé 1, 2, 3, Lomé-Abkommen uns die vierzig Jahre begleitet haben.

Erzählerin

Yaoundé ist die Hauptstadt von Kamerun. Dort wurde 1963 die erste Handelsvereinbarung zwischen der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft EWG und 18 afrikanischen Staaten geschlossen.

In Lomé, der Hauptstadt von Togo, schloss die EWG dann 1975 eine vergleichbare Handelsvereinbarung mit 77 Entwicklungsländern aus Afrika, der Karibik und dem Pazifischen Raum, den sogenannten AKP Staaten. Das Abkommen wurde noch dreimal verlängert, das letzte lief im Februar 2000 aus.

O-Ton Franzisco Mari

Und dann kam eben die Keule der EU zu sagen, mmm, es gibt in der WTO Entwicklungsländer, vor allem die spanischen Kolonien, ... die würden sich beschweren, dass Europa gegen WTO-Regeln einseitig Präferenzen gibt und den anderen nicht.

Erzählerin

Das Ziel der WTO ist es, alle Zölle weltweit abzuschaffen. Die einseitigen Zoll-Präferenzen behinderten den Zugang der EU auf die Märkte der 77 Länder des Lomé-Abkommens. Freihandelsverträge wie die EPAs dagegen öffneten den Markt, sie bilden Vorstufen zu dem WTO-Ziel eines weltweiten Freihandels.

Doch anders als das die Ideologie des Freihandels verspricht, würde er am Ende nicht den Wohlstand aller befördern, sondern nur die stärkeren Staaten begünstigen. Das wird auch für die EPAs gelten, sagt Franzisco Mari von „Brot für die Welt“.

O-Ton Franzisco Mari

2000 in Doha, da war eine Ministertagung, die sogenannte Doha-Runde ..., die günstigere Bedingung für Entwicklungsländer ... in dieser Welthandelsstruktur schaffen sollte, weil man gesehen hat, nur ein offener Markt von ungleichen Ländern bevorzugt natürlich diejenigen, die stärker sind. Die auch mehr Produkte haben, selbst wenn sie den Markt gegenüber Schwachen öffnen, und der hat nichts zu verkaufen, bringt es ihm nichts, wenn er aber im Gegenzug den Markt gegenüber dem Stärkeren öffnen muss, dann wird er auch niemals etwas haben, weil immer die Produkte des Stärkeren im Markt des Schwächeren sind.

Erzählerin

Die EU sei nicht bereit, auf die Agrarsubventionen zu verzichten, weil der EU-Markt auf Überschussproduktion und Export ausgerichtet ist, sagt Francisco Marí und erinnert an den Satz der deutschen Agrarministerin Ilse Aigner: Deutsches Fleisch ernährt die Welt! Auch für die Gewinnung neuer Märkte braucht man die gegenseitigen Zollpräferenzen, die in den EPAs verankert werden sollen. Die afrikanischen Staaten hingegen sind auf Zollpräferenzen angewiesen, weil sie mit ihrem Export Schulden abbauen müssen und daher einen Zugang zum europäischen Markt brauchen.

O-Ton Francisco Marí

Wo soll Kenia denn sein Obst verkaufen, sicher nicht in Bangladesch oder in Butan. Also wir zahlen ja einen vernünftigen Preis, ... natürlich könnte Kenia die Bohnen statt zu uns nach Bangladesch schicken, nur, sie würden vielleicht die Hälfte für die grünen Bohnen -, oder würde sich gar nicht lohnen, wahrscheinlich überhaupt anzubauen. Also unsere Macht kommt aus dem Markt. Und unser Markt ist so mächtig, weil wir so viel an vielen anderen Dingen verdienen – zum Beispiel an dem Export nach Afrika wiederum – dass wir für diese grünen Bohnen so viel zahlen können, dass wir den Afrikanern aufzwingen können unter welchen Bedingungen sie ihre Bohnen verkaufen können oder nicht.

Erzählerin

Die Anhänge zum EPAs-Gesetzestext enthalten neben den Zolllisten ein Protokoll über die Bestimmung des Begriffs "Erzeugnisse mit Ursprung in", die sogenannten „Ursprungsregeln“. Es wird sehr genau unterschieden zwischen verarbeiteten Waren, und den Vormaterialien, aus denen diese hergestellt werden. Ein Produkt gilt nur dann als „Ursprungserzeugnis“ des jeweiligen Landes, wenn der Wert der importierten Produktanteile weniger als 10 Prozent des fertigen Produkts beträgt.

O-Ton Francisco Marí

Wenn Sie zum Beispiel Orangen haben und ... Saft exportieren wollen, was ja ein weiterer Verarbeitungsschritt ist und auch Ihnen mehr bringt, als die einzelne Orange, da brauchen Sie ... ein Gefäß, in dem Sie den Saft nach Europa bringen können, das ist meistens Tetrapak, nur, den gibt es in Afrika nicht, den kaufen Sie

vielleicht in Indien ein, dann sagte die EU, ‚Hallo! Das ist kein afrikanisches Produkt mehr! Da ist ja ne Tüte drum herum, das ist keine Apfelsine! ... Dieses verarbeitete Produkt zahlt den selben Zoll wie das Produkt aus ... Indien, das heißt, Afrika hat beim Saft, in dem Fall, nicht mal die Möglichkeit dieser Wertschöpfung, zum Beispiel eine Saftfabrik mit 40 oder 400 Angestellten, ... das ist dann nicht mehr möglich, da sagt die EU, wir haben zwar einen offenen Markt, aber bitte nicht verarbeitete Produkte, das können wir besser, und die Verarbeitung soll bei uns stattfinden und die Beschäftigten sollen unsere sein.

Atmo / EU Parlament

O-Ton DG Trade, Joachim Zeller

Wenn die Schokolade-Produktion bestimmte Faktoren erfordert, die in dem Land einfach nicht vorhanden sind, zum Beispiel bestimmte technische Fertigkeiten, oder bestimmte teure Maschinerie, oder bestimmte Dienstleistungen, die auch dann notwendig sind, ... dann muss es nicht unbedingt für das Land sinnvoll und richtig sein, Schokolade zu produzieren. ... Das muss man immer getrennt betrachten von dem Rohstoff.

Erzählerin

Joachim Zeller ist Mitarbeiter der Generaldirektion Handel der EU Kommission und vertritt als Unterhändler deutsche Interessen.

O-Ton IHK, Schwiderowski

Wir haben das hehre Ziel, dass die Verarbeitung der Rohstoffe vor Ort geschieht. Und die Voraussetzungen sind dafür noch nicht gegeben. Die Voraussetzungen wären aus unserer Sicht in erster Linie eine moderne Infrastruktur, also Transportwege, die die Waren von A nach B zu den Häfen schnell und sicher ermöglicht, und eine zuverlässige Energieversorgung. Beides ist nicht gewährleistet.

Erzählerin

Heiko Schwiderowski ist Leiter des Referats Außenwirtschaft und Entwicklungspolitik beim deutschen Industrie- und Handelskammertag. Er ist der Verbindungsmann

zwischen der deutschen Wirtschaft und der Deutschen Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit, GIZ, und berät die Bundesregierung in Außenhandelsfragen.

O-Ton IHK, Schwiderowski

Die Antworten im Moment sehen so aus, der afrikanischen Partner, ... Sie greifen da auf Technologien zurück, vor allem von asiatischen Wettbewerbern, die aus unserer Sicht nicht in Ansätzen dem technologischen Fortschritt entspricht, wie er zum Beispiel von hiesigen Unternehmen gewährleistet werden könnte.

Erzählerin

Wenn in Afrika die Infrastruktur ausgebaut wird, so die Logik der EU, dann soll sichergestellt werden, dass die Aufträge an europäische Firmen vergeben werden. Zollbestimmungen, die den Export europäischer Atom- oder Kohlekraftwerke begünstigen, die Meistbegünstigungsklausel und die Normierungen in den Zolllisten schützen europäische Interessen vor einer asiatischen genauso wie vor einer zukünftigen afrikanischer Konkurrenz. Was als deregulierter Markt gedacht war, droht zu einem überaus regulierten Markt zu werden. Dienstleistungen sind noch nicht Teil der verhandelten Abkommen. Aber fünf Jahre nach Inkrafttreten der Abkommen ist in den Verträgen ein Wiedersehen für die Unterhändler in Brüssel vereinbart. Dann wird von der Entbindungsstation bis zum Friedhof alles eine Ware und verhandelbar sein.

O-Ton Liebing

Das bedeutet zum einen, dass wir eine sehr spannende Zielgruppe als Kunden natürlich haben, es bedeutet, dass wir die Möglichkeit haben dort vergleichsweise günstig Arbeitskräfte zu finden für Produktionsanlagen und Investitionen, und wir sehen zunehmend, dass die Qualifikation steigt.

Erzählerin

Stefan Liebing vom Afrika-Verein der Deutschen Wirtschaft möchte seine Vereinsmitglieder stärker motivieren für Investitionen auf dem Afrikanischen Kontinent.

O-Ton Liebing

Man könnte jetzt natürlich hoffen, dass wir, ähnlich wie in China, in zehn Jahren eine Versechsfachung der deutschen Investitionen sehen, ich will nicht ganz so optimistisch sein, aber ich denke, bis zu einem Faktor von drei oder vier sollten wir es schaffen Handels- und Investitionsströme zu erhöhen.

Atmo Straße Ghana

Erzählerin

Der Gewerkschaftler Kwabena Otoo verbindet mit der Vorstellung vom Handel zwischen Afrika und Europa keine sechsstelligen Gewinne, sondern eher ein Stück Identitätsverlust.

O-Ton Kwabena Otoo

Because the EPAs come with the conception that you can have access to cheap European products ... we no longer have to milk our own cows and goats and those, because we can get the milk directly from Europe. And then, actually, the policies in there, makes it difficult for us to do the things we used to do.

Sprecher / Übersetzer 1

Weil mit den EPAs die Erwartung verbunden ist, dass man Zugang zu billigen europäischen Produkten erhält, brauchen wir unsere Kühe und Ziegen nicht mehr zu melken, wir kriegen die Milch direkt aus Europa. Die Bedingungen in diesen EPAs erschweren es uns, die Dinge zu tun, die wir gewohnt sind.

Atmo Straße Ghana

Erzählerin

Boniface Mabanza fürchtet, die EPAs könnten wohl einerseits die Entwicklung der Infrastruktur, des Handels und der Investitionen fördern, andererseits aber würden die Verträge die Afrikaner nicht in den damit verbundenen Wertschöpfungsprozess integrieren, sondern sie zu Konsumenten machen, die am Gewinn nicht beteiligt

sein. Sein Gegenmodell: Afrikanische Startups müssten staatlich gefördert, Perspektiven von den Regierungen geschaffen werden. Doch schon die Strukturanpassungsprogramme der WTO hätten den Entscheidungsspielraum der betroffenen Regierungen untergraben und verhindert, dass sich eine bürgerliche Mittelschicht entwickelt, die in demokratische Prozesse und in ihre jeweilige Regierung vertraut.

O-Ton Boniface Mabanza

Wenn Menschen Lebensgrundlagen verlieren und perspektivlos dastehen, haben sie keine andere Wahl als sich auf den Weg zu machen und zwar dahin, wo sie denken, sie könnten neue Perspektiven eröffnen. Und für viele ist die Situation so verzweifelt nach all diesen Angriffen auf ihre Lebensgrundlagen seit den achtziger Jahren mit den Strukturanpassungsprogrammen und mit den WTO-Regeln, für sie ist die Situation so, dass sie sich fast als tot betrachten, und zu riskieren sich auf den Weg zu machen in der Hoffnung, dass sich etwas ändern könnte im Westen, ist für sie besser, vernünftiger, als zu sterben ohne etwas zu unternehmen.

Musik / King Ayisoba

Erzählerin

Im Sommer 2015 haben die BRICS Länder in Johannesburg die Gründung einer eigenen Entwicklungsbank beschlossen, die unabhängig vom IWF und der Weltbank in den fünf BRICS Staaten Entwicklungsprojekte und Projekte des Black Empowerment finanzieren soll. Boniface Mabanza macht das Hoffnung. Er wolle lieber für ein afrikanisches Unternehmen tätig sein, das seine Gewinne im eigenen Land reinvestiert, als für eine europäische Holding, die ihre Profite aus steuerfreien Importen afrikanischer Rohstoffe und zollfreien Exporten nach Afrika erzielt und anschließend nach Europa repatriiert. Jeder Euro, der in Afrika investiert werde, fließe mit Gewinn nach Europa zurück. Die EPAs brächten ebenso wie die Strukturanpassungs-Programme des IWF für Afrika nur Nachteile.

Atmo Boniface]

– Jetzt die Dame –

– Ich würde nämlich gerne wissen, was die Nachteile für Europa sind? ...

Boniface: Ich würde sie in zwei Bereiche unterteilen, die ökonomische Fixierung, zu der uns die neoliberalen Denker geführt haben, führen uns dazu, dass wir oft Nachteile nur im ökonomischen Bereich sehen. Aber es gibt andere Nachteile. ... Die Macht der Unternehmen. ... Alle Modelle, die in Ländern, die als schwach gelten ausprobiert werden, irgendwann erreichen sie uns auch in Europa. In den achtziger und neunziger Jahren, als wir sagten, die Strukturanpassungsprogramme töten uns, konnten die wenigsten ... ahnen, dass Länder der Europäischen Union auch durch Strukturanpassungsprogramme gehen würden. Wir haben sie, in Griechenland. ...Und im Blick auf die EPAs ... da sind europäische Unternehmen, die sich West Afrika angucken und sich sagen, da sind schon mehr als 250 Millionen ... Konsumenten, keine Menschen, Konsumenten, ... was das für ein Potential darstellt in der Zukunft, ...diese Macht der Unternehmen ist eine Gefahr nicht nur für Afrika sondern auch für Europa.

Klatschen

Musik / King Ayisoba

Sprecher 1

Der andere Vertrag

Erzählerin

EPAs – Freihandelsabkommen zwischen Europa und Afrika

Sprecher 1

Ein Feature von Nora Bauer

Musik / Kuluna

Sprecher 1

Es sprachen: Daniel Berger, Marietta Bürger und Volker Niederfahrenhorst

Ton und Technik: Wolfgang Rixius und Roman Weingardt

Regie: Nora Bauer

Redaktion: Hermann Theißen

Eine Produktion des Deutschlandfunks mit dem Westdeutschen Rundfunk, 2016.